



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
23 October 2019

Russian
Original: English

**Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме
мусора и микропластиков в морской среде**

Третье совещание

Бангкок, 18-22 ноября 2019 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня*

**Представление видов деятельности, включенных в мандат Специальной
группы экспертов открытого состава: подведение итогов**

**Подход к проведению анализа, предназначенного для
рассмотрения текущей деятельности и мероприятий
соответствующих участникам по сокращению объема
пластикового мусора и микропластиков в морской
среде с целью устранения их сброса в океаны в
долгосрочной перспективе****

Записка секретариата

1. Специальная группа экспертов открытого состава (СГЭ) была учреждена согласно пункту 10 резолюции UNEP/EA.3/Res.7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Ее мандат был продлен в пункте 7 резолюции UNEP/EA.4/Res.6, в подпункте 7 а) которой содержалось также поручение Группе, в частности

«рассмотреть текущую деятельность и мероприятия правительств, региональных и глобальных механизмов, международных организаций, частного сектора, неправительственных организаций и других соответствующих участников по сокращению объема пластикового мусора и микропластиков в морской среде с целью устранения их сброса в океаны в долгосрочной перспективе».

2. Настоящий документ преследует цель определить подход к анализу деятельности и мероприятий и представляется третьему совещанию Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде (СГЭ-3) для обсуждения и рассмотрения. Конечная цель этого анализа состоит в том, чтобы определить масштабы деятельности и ее потенциальное воздействие в долгосрочной перспективе на устранение сброса в океаны пластикового мусора и микропластиков и сокращение их объема в морской среде. Этот анализ будет проводиться в соответствии с методологией подготовки анализа эффективности существующих и потенциальных вариантов реагирования и деятельности на всех уровнях, предусмотренных подпунктом 7 d) UNEP/EA.4/Res.6 и описанных в рабочем документе UNEP/AHEG/2019/3/5. Его результаты будут использоваться

* UNEP/AHEG/2019/3/1.

** Настоящая записка издается без официального редактирования

для определения фактической ориентированности доступных в настоящее время и желательных вариантов реагирования и мероприятий и позволят выявить имеющиеся в них пробелы по четырем приоритетным областям с целью использования этой информации при разработке инициатив в будущем. Такой подход к анализу может быть пересмотрен с учетом отзывов, полученных в ходе консультаций в рамках СГЭ-3, с тем чтобы обеспечить надлежащее выполнение поручения, изложенного в подпункте 7 а).

I. Введение

3. Анализ подготовлен с целью сбора информации о текущей и планируемой деятельности групп заинтересованных сторон, которые прямым и косвенным образом имеют дело с мусором и микропластиками в морской среде. Ожидается, что первые результаты послужат основой для обсуждений на третьем совещании Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде, которое состоится в Бангкоке 18-22 ноября 2019 года, и будут полезны при создании долгосрочного потенциала, который позволит обеспечить более значительное стратегическое взаимодействие в общем процессе, включая выявление областей с наибольшим потенциалом для проведения преобразований.

4. Цель анализа состоит в том, чтобы обеспечить уровень прогресса, достигаемого группами заинтересованных сторон начиная с 2018 года при принятии мер в с целью устранения сброса пластикового мусора и микропластиков в морской среде и сокращения их объема в долгосрочной перспективе. Анализ будет проводиться в два этапа:

а) на этапе 1 (октябрь-ноябрь 2019 года) основное внимание будет сосредоточено на деятельности и мероприятиях правительств ввиду их ключевой роли в деле регулирования жизненного цикла товаров из пластмассы и связанных с ними услуг, а также предприятий частного сектора, поскольку именно они выступают основными субъектами управления жизненным циклом пластмасс;

б) на этапе 2 (декабрь 2019 года – май 2020 года) основное внимание будет расширено и впоследствии охватит всех участников, перечисленных в подпункте 7 а) резолюции ЮНЕА UNEP/EA.4/Res.6, а именно региональные и глобальные механизмы, международные организации, неправительственные организации и других заинтересованных доноров.

5. По итогам этой работы будет подготовлен обзорный доклад, в котором будет представлен ситуационный анализ, охватывающий, помимо прочего, три основные категории действий (нормативных, доказательных и посвященных наращиванию потенциала) и четыре сквозные темы (этап жизненного цикла, экологическая зона, географический охват и отчетность/соблюдение требований) и демонстрирующий распределение и направленность принимаемых мер, а также те участки, где имеются пробелы.

6. Кроме того, эти результаты будут учитываться при анализе эффективности существующих и потенциальных вариантов реагирования, предусмотренных в подпункте 7 d) постановляющей части UNEP/EA.4/Res.6 и описанных в рабочем документе UNEP/AHEG/2019/3/5.

II. Подход и методология анализа

7. В рамках этапа 1, описанного в пункте 2 а) выше, для распространения сначала среди государств-членов, основных групп и заинтересованных сторон будет подготовлен онлайн-опрос, результаты которого будут представлять собой данные первого уровня для проведения анализа. В опрос будут включены вопросы, касающиеся различных аспектов каждого вида представленной деятельности и мероприятия. К их числу относятся, в частности, географический охват различных зон «от источника до моря» (горных регионов, речных бассейнов, водосборов, прибрежных зон, морских районов в пределах действия национальной юрисдикции, а также районов мирового океана, открытого моря и районов, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции); продолжительность; ведущие организации/ответственный орган и отчетность (например, государственное управление, включая, помимо прочего, международные конвенции/соглашения, национальные министерства/ведомства, министерство/ведомство субнационального уровня; местную организацию; международную неправительственную организацию; предприятие частного сектора, включая, помимо прочего, многонациональную корпорацию; национальную корпорацию; малые и средние предприятия); участие заинтересованных сторон и их связи и

типы отчетности/соблюдения требований, связанных с пластиковым мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде) (например, промышленность, потребители); целевая аудитория; а также инвестиции (например, средства, источник и временной горизонт). Респондентам будет предложено заполнить ряд позиций относительно приоритетов деятельности/мероприятий. Например, касается ли данная деятельность/мероприятие конкретных предметов, загрязняющих окружающую среду (бутылок, контейнеров, орудий лова, сигарет, микрогранул), конкретных путей утечки и перемещения загрязняющих предметов (например, систем снабжения питьевой водой, почвы, воздушных, прибрежных и океанических течений, осаждений в водной толще и морских отложений), источников, а также того, имеют ли они общесистемную перспективу или осуществляются в конкретных секторах; в какой фазе жизненного цикла происходит данное действие (например, на этапе производства, потребления и утилизации отходов); воздействие загрязнения и конкретные загрязнители; используется ли во время действия подход «от источника к морю»; вид действия (например, нормативные (регламентирующие, часть регионального и международного соглашения), доказательные (мониторинг и оценка), касающиеся укрепления потенциала (образование, кампании, науки о гражданстве/местном сообществе)); осуществляется ли данная деятельность/мероприятие на добровольной основе или в рамках нормативно-правовой базы; а также какие существуют механизмы для сбора, хранения информации и обмена ею (например, открытые сведения, информация с ограниченным доступом, служебная информация, данные на основе «облачных» технологий, веб-служба).

8. Интенсивность и устойчивость деятельности и мероприятий будут оцениваться путем квалификации движущих факторов (международной, региональной и национальной государственной политики в различных сферах, информированности общественности), а также с учетом уровня и масштабов финансирования и поддержки. Цель состоит в том, чтобы определить, в чем заключаются основные усилия, их направленность и пробелы. Кроме того, респондентам будет предложено загрузить соответствующие документы, описание своего опыта, трудностей и успехов, а также определить потенциальное воздействие. Для получения разъяснений или дополнительной информации может быть направлена просьба о проведении с респондентами последующих собеседований.

9. Группа научных работников, знакомых с различными темами и имеющих представление об основных региональных и национальных факторах и языках, будет обеспечивать качество материалов опроса, при необходимости проводить собеседования и контролировать загрузку данных в платформу онлайн-реестра в тех случаях, когда результаты будут распространяться через интерфейс с открытым доступом. Это позволит пользователям получать доступ к исходным документам и проводить собственный анализ на основе географических данных и видов деятельности, например, базовые исследования и анализ общей эффективности различных мер. Кроме того, будет предоставляться первоначальный набор статистических данных. Перечень мероприятий/видов деятельности будет в конечном счете загружаться на веб-сайт ЮНЕП «Состояние окружающей среды в мире» (в настоящее время находится на этапе разработки), где результаты анализа будут представляться с помощью визуальной панели основных метаданных, таких как результаты подхода «от источника к морю», тип ведущей организации и этап жизненного цикла (см. таблицу 1 ниже).

<i>Этап жизненного цикла</i>	<i>Критерии для рассмотрения</i>	<i>Пояснительные замечания</i>
Рациональное производство	Дизайн, соответствующий экологическим требованиям	Для обеспечения долговечности, повторного использования, предотвращения образования микрочастиц пластмасс в результате истирания и обработки в конце срока службы
	Микрочастицы пластмасс	Начальные, вторичные
	Добавки и связанные с ними химикаты	Включая также устаревшие химические вещества
Рациональное потребление <i>(в рамках всей цепи поставок)</i>	Сокращение	Налоги на продукты
	Ликвидация	Запреты на продукты
	Предотвращение образования отходов	Руководящие принципы и политика – домашние хозяйства, общественные места, коммерческие предприятия, промышленные секторы, правительство

Этап жизненного цикла	Критерии для рассмотрения	Пояснительные замечания
Управление отходами	Экологически обоснованное регулирование отходов	Иерархия отходов, их разделение/сортировка, сбор, хранение, утилизация, ответственная торговля
	Смягчение последствий и экологически обоснованное удаление	Включая микрочастицы пластмасс (например, сточные воды, канализационные осадки), рыболовные сети
	Экономические инструменты для поддержки управления отходами	Принципы различных экологических фондов, подход «плати за то, что выбрасываешь», депозитные схемы
	Предупреждение и регулирование замусоривания в результате опасных и катастрофических ситуаций	Подготовка и реагирование

Таблица 1: Подробная характеристика «этапа жизненного цикла» как пример категории ключевых метаданных, которые могут использоваться для разбивки и визуального представления результатов анализа.

10. Данные опроса и результаты ситуационного анализа, включенные в аналитический доклад, будут также использоваться в качестве материала для других докладов, составляемых для Специальной группы экспертов открытого состава, в частности работы, о проведении которой запрашивалось в подпункте 7 d) постановляющей части и которая описана в рабочем документе UNEP/AHEG/2019/3/5. С этой целью все действия и виды деятельности будут, таким образом, разбиты на три основные категории: нормативные, доказательные и касающиеся укрепления потенциала:

a) нормативные: респондентам будет предложено представить перечень законодательных, нормативных, политических и институциональных рамок, экономических стимулов для решения проблемы мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, включая существующие механизмы, процедуры и институциональные структуры. Вопросы будут в основном касаться межведомственных комитетов, региональных стратегий и соглашений, транснациональных, национальных и субнациональных соглашений, стратегий и планов, а также межправительственных и частных партнерств. Кроме того, информация об институциональных обязанностях будет включена в соответствующие законодательные и оперативные мандаты, а также соответствующие законодательные, нормативные, политические и институциональные рамки и приведена в соответствие с ними. Респондентам будет предложено определить пробелы, препятствия (социальные, экономические и экологические) и/или конфликты в деле правового охвата тематики мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде. Последние могут включать существующие законы, которые относятся к конкретным секторам и не предназначены для решения проблемы мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде на целостной и систематической основе. Респондентам будет предложено определить любые дополнительные нормативные акты и/или руководящие принципы, которые непосредственно регулируют применение этих законов, или указать возможный уровень автономии субнациональных административных органов, которые могут ограничивать эффективное и единообразное исполнение ключевых законов на национальном уровне;

b) доказательные: респондентам будет предложено вкратце описать деятельность по мониторингу и оценке, в том числе информацию о текущих и будущих обязательствах в отношении пластикового мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, включая концепцию, целесообразность и возможную существующую/необходимую структуру и финансирование. Информация в данном разделе будет касаться главным образом выявления механизмов, в рамках которых осуществляется мониторинг (например, ГЕСАМП, региональные моря), включающий, помимо прочего, тематику пластика и микрочастиц пластмасс в пресноводных системах; в воздухе; морского пластикового мусора, который выбрасывается/оседает на пляжах или береговых линиях (пляжного мусора); морского пластикового мусора в водной толще; морского пластикового мусора на морском дне/ложе океана; заглатывания и запутывания морского пластикового мусора; а также конкретные мероприятия, касающиеся микрочастиц пластмасс. Респондентам будет предложено определить текущие оценки и аналитические мероприятия, включая текущие и будущие плановые обязательства относительно проведения обзоров, анализа и отслеживания прогресса при выполнении задач и стратегий, касающихся морского мусора, микрочастиц пластмасс и

связанных с ними видов использования и регулирования пластмасс, особенно в том, что касается мероприятий, связанных с отчетностью о деятельности, связанной с достижением целей в области устойчивого развития 14.1.1 и 14.1.2. Кроме того, будут документироваться существующие механизмы обмена данными, получения доступа к отчетности о ходе работы и публикации результатов;

с) касающиеся укрепления потенциала: респондентам будет предложено представить детальную информацию о различных аспектах деятельности/мероприятий. Например, об основе программы повышения информированности (в частности, знаниях, обеспечивающих воздействие, желательных изменениях поведения с помощью различных механизмов, таких как схемы возвращения депозитов); отраслевых руководящих принципах; а также практикумах, конференциях и двусторонних программах подготовки кадров. Респондентам будет предложено оценить участие общин и описать широкие обязательства в области образования. Мероприятия, касающиеся разработки политики и институциональных рамок заинтересованных сторон, будут отмечаться особо и снабжаться перекрестными ссылками на соответствующую нормативную деятельность. В отношении образовательных аспектов будут определяться возрастные группы и институциональный контекст (например, школы, университеты и условия обучения на протяжении всей жизни). Деятельность в сфере гражданской науки и общинных мероприятий, особенно те, которые связаны с осуществлением национального/международного мониторинга, будут снабжаться перекрестными ссылками на соответствующие доказательные мероприятия.

11. Эти представленные материалы будут сначала оцениваться по регионам, категориям деятельности по принципу «от источника к морю», а также на протяжении всего жизненного цикла пластмассы. В консультации с членами Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме морского мусора и микропластиков в ходе ее третьего совещания в Бангкоке будет разработана информационная панель.

12. Результаты предварительного анализа первого комплекта представленных материалов будут переданы для комментариев Специальной группе экспертов открытого состава по проблеме морского мусора и микропластиков в ходе ее третьего совещания в Бангкоке. В этом анализе используется подход «нечеткой логики»¹, при котором каждый аспект деятельности/мероприятия относится к определенной категории (например, в отношении географического охвата: малый/средний/большой; в отношении продолжительности: краткий/средний/длительный; в отношении взаимодействия на всех уровнях: низкий/средний/высокий; в отношении финансирования: низкий/средний/высокий и т.д.). Путем объединения этих классов с правилами, которые увязывают масштаб мероприятий с вероятными результатами, может быть подготовлен обзор интенсивности различных видов деятельности и мероприятий в рамках четырех межсекторальных тем (т.е. этапов жизненного цикла пластмасс; экологических зон; географического охвата и отчетности/соблюдения требований).

13. Эффективность существующих и потенциальных вариантов реагирования и видов деятельности в рамках этих четырех тем будет подвергнута анализу (в координации с работой, проводимой в соответствии с подпунктом 7 d) и описанной в рабочем документе UNEP/AHEG/2019/3/5) по трем основным категориям видов деятельности и мероприятий.

Можно привести следующие примеры:

- a) нормативные:
 - i) межведомственные комитеты, межправительственные и частные партнерства;
 - ii) инструменты политики, предназначенные конкретно для целей предотвращения образования и регулирования отходов, и в частности морского мусора;
- b) доказательные:
 - i) стандарты и программы мониторинга;
 - ii) отчетность и выполнение требований, включая стандарты;

¹ Всеобъемлющее определение подхода «нечеткой логики» можно найти в официальном рабочем документе 11 ЮНЕА-4 (UNEP/EA.4/11: Анализ добровольных обязательств в отношении морского мусора и микропластиков в соответствии с резолюцией 3/7: доклад Директора-исполнителя) в приложении I, раздел I, часть B (стр. 6-9).

- iii) выделенные средства;
- iv) экономические стимулы и другие программы привлечения заинтересованных сторон;
- c) касающиеся укрепления потенциала:
 - i) информационно-просветительские программы с упором на: 1) знания, обеспечивающие воздействие; 2) желаемое изменение поведения; или 3) нормативно-правовую базу (включая, например, схемы возврата депозита);
 - ii) отраслевые руководящие принципы;
 - iii) семинары-практикумы и конференции;
 - iv) двусторонние программы.

III. Вопросы

14. Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме морского мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, возможно, пожелает высказать свои соображения в отношении предлагаемого подхода к руководству работой секретариата по выполнению им мандата, изложенного в подпункте 7 а). В частности:

- a) желают ли участники включить дополнительные категории видов деятельности?
 - b) желают ли участники изучить дополнительные межсекторальные темы?
 - c) какие показатели участники считают наиболее полезными для информационной панели с результатами анализа?
-