



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
31 October 2019

Russian
Original: English

**Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме
мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде**

Третье совещание

Бангкок, 18-22 ноября 2019 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня*

**Представление видов деятельности, включенных в мандат Специальной группы
экспертов открытого состава: технологические ресурсы**

**Проект подхода к составлению перечня технологий и
инноваций****

Записка секретариата

1. Специальная группа экспертов открытого состава (СГЭ) была учреждена согласно пункту 10 резолюции UNEP/EA.3/Res.7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Ее мандат был продлен согласно пункту 7 резолюции UNEP/EA.4/Res.6, в подпункте 7 b) которой также содержалось поручение к группе, в частности:

«выявить технические и финансовые ресурсы или механизмы для оказания поддержки странам в решении проблемы морского пластикового мусора и микрочастиц пластмасс».

2. В дополнение к этому, учитывая актуальность для этой темы «экологически безопасных технологических инноваций, вариантов и мер по уменьшению риска сброса мусора в морскую среду» (UNEP/EA.4/Res.6, подпункт 2 d)), они будут включены в качестве одного из технических ресурсов, подлежащих выявлению в настоящем перечне. Вышеизложенное будет представлено в форме перечня технических ресурсов и механизмов, включая экологически безопасные технологические инновации, для оказания поддержки странам в решении проблемы морского пластикового мусора и микрочастиц пластмасс. Цель настоящего документа состоит в изложении подхода к подготовке такого перечня; документ представляется третьему совещанию Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде (СГЭ-3) для обсуждения и рассмотрения. Конечной целью данного перечня является выявление технических ресурсов, а также технологических инноваций, имеющих отношение к предотвращению образования и сокращению числа наземных и морских источников морского мусора, с уделением основного внимания наземным (регулирование отходов) и прибрежным (улавливание мусора) технологиям и первоочередного внимания низко- и среднетратным вариантам на протяжении всего жизненного цикла пластмасс. Перечень будет согласован с процедурой обзора, предусмотренной в подпункте 7 а) резолюции UNEP/EA.4/Res.6 и описанной в рабочем документе UNEP/AHEG/2019/3/2, и будет использоваться при проведении обзора. Данный проект подхода к составлению перечня может

* UNEP/AHEG/2019/3/1.

** Настоящая записка издается без официального редактирования.

быть пересмотрен на основе отзывов, полученных в ходе консультаций в рамках СГЭ-3, с тем чтобы обеспечить надлежащее выполнение поручения, содержащегося в подпункте 7 б).

I. Введение

3. Предлагаемый подход к составлению перечня технических ресурсов и механизмов подготовлен с целью охвата широкого круга мер по предотвращению образования и регулированию морского пластикового мусора и микропластиков, включая экологически безопасные технологии, варианты и меры по уменьшению риска сброса мусора в морскую среду. Он призван представить обзор существующих технологических решений для устойчивого регулирования пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла с уделением особого внимания низко- и среднезатратным вариантам. Он будет направлен на выявление пробелов в знаниях и потенциале в деле реализации этих существующих технических решений, а также на определение направлений деятельности для лиц, ответственных за принятие политических решений.

4. Целью данного перечня является выявление технических ресурсов и технологических инноваций, имеющих отношение к предотвращению образования и сокращению числа наземных и морских источников морского мусора, с уделением основного внимания наземным (регулирование отходов) и прибрежным (улавливание мусора) технологиям и первоочередного внимания низко- и среднезатратным вариантам на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

5. Составление перечня будет осуществляться в два этапа:

а) этап 1 (октябрь-ноябрь 2019 года): разработка аннотированной схемы перечня, определение соответствующих инициатив, в рамках которых может быть предоставлена информация, и представление подхода и ожидаемых результатов СГЭ-3 для получения отзывов;

б) этап 2 (декабрь 2019 года – май 2020 года): сбор, обобщение и оценка технических ресурсов, включая технологические решения и инновации, посредством консультаций с заинтересованными сторонами и сотрудничества с существующими базами данных.

6. Результатом процесса составления перечня станет онлайн-база данных о технических ресурсах и механизмах, включая технические инновации, руководящие указания и ресурсы для создания потенциала для надлежащего отбора и внедрения технологических инноваций.

7. Полученные результаты будут использованы в рамках многих других направлений работы, предусмотренных резолюцией UNEP/EA.4/Res.6, таких как процедура обзора (подпункт 7 а)) и оценка (подпункт 2 б)), и будут представлены на будущих совещаниях этой Специальной группы экспертов открытого состава.

II. Подход и методология

8. Основное внимание будет уделено низкозатратным и среднезатратным вариантам, тогда как высокозатратным вариантам не будет отдаваться приоритет, с тем чтобы обеспечить доступность для более широкого круга стран. Поскольку морской мусор, согласно сообщениям, на 80 процентов состоит из пластмасс (UN, 2017), основное внимание будет уделяться пластмассам. Будут включены как наземные, так и морские источники морского мусора (см. диаграмму 1). Основное внимание будет уделено макропластикам пластмасс, хотя будет также рассмотрена роль канализационных систем. В число подлежащих изучению технологий входят как наземные, так и прибрежные технологические решения, за исключением технологий, предназначенных для использования в открытых водах.

9. Говоря о наземных решениях, мы имеем в виду все звенья цепи регулирования отходов, а именно: предотвращение образования отходов (например, постепенный отказ от использования одноразовых изделий из пластмассы), сбор, сортировка, переработка отходов, а также обработка пластмассовых отходов и сточных вод. Что касается прибрежных решений, то мы имеем в виду технологии улавливания мусора в реках и прибрежных районах. Приоритет, однако, будет отдаваться улавливанию мусора, а также предотвращению образования и сбору отходов, при этом будут рассматриваться только мелкомасштабные/низкозатратные/децентрализованные решения по переработке и удалению отходов. В ходе оценки методов будет рассмотрена связь между сбором и переработкой, т.е. дано представление о качестве

собираемых пластмасс с точки зрения возможности их вторичной переработки. Хотя важно рассмотреть меры по внедрению таких принципов, как эко-дизайн для производства продукции в будущем, это выходит за рамки данного подхода.

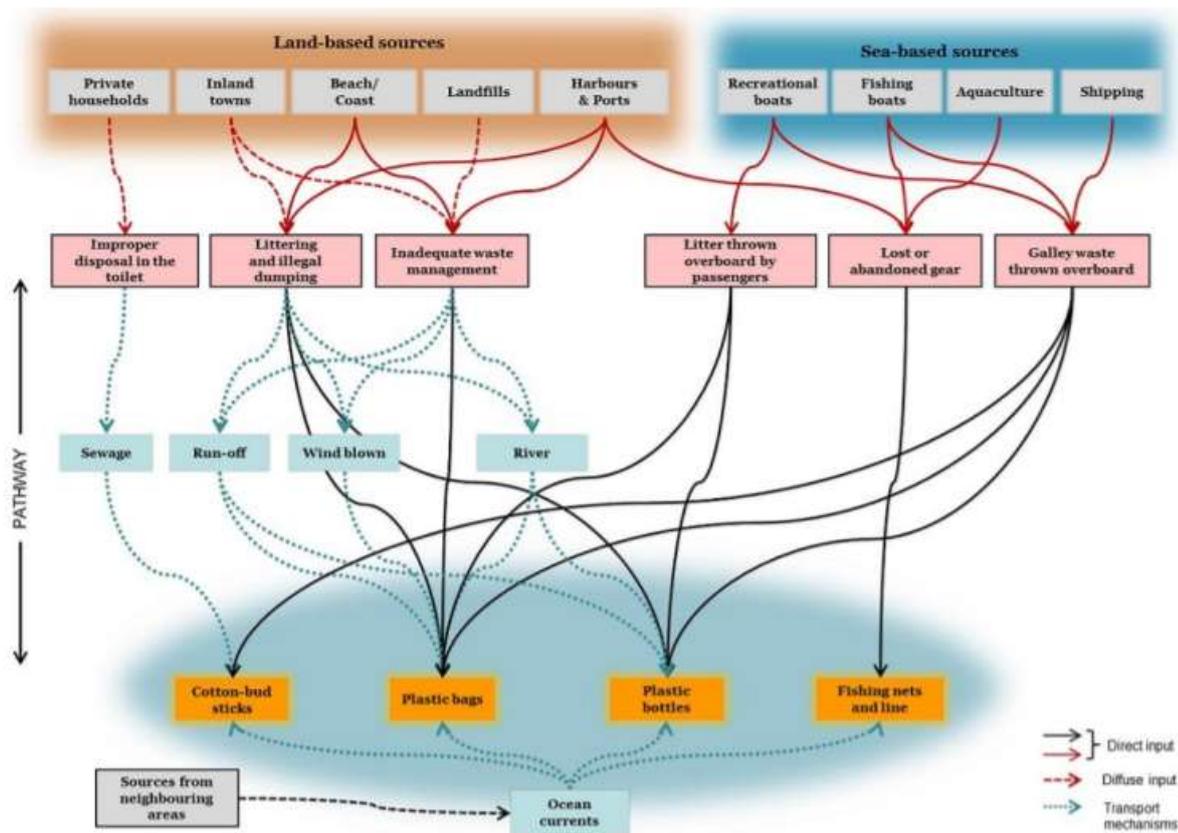


Диаграмма 1: разнообразные морские и наземные источники (серые ячейки) четырех общих элементов морского мусора и их потенциальные пути проникновения (синие ячейки) в морскую среду (Veiga et al., 2016). Эта диаграмма приводится в качестве иллюстрации; перечень не будет ограничен этими компонентами.

Перевод диаграммы	
Pathway	Путь
Land-based sources	Наземные источники
Sea-based sources	Морские источники
Private households	Частные домохозяйства
Inland towns	Города, удаленные от побережья
Beach/Coast	Пляж/побережье
Landfills	Свалки
Harbours and Ports	Гавани и порты
Recreational boats	Прогулочные суда
Fishing boats	Рыболовные суда
Aquaculture	Аквакультура
Shipping	Судоходство
Improper disposal in the toilet	Ненадлежащий смыв в унитаз
Littering and illegal dumping	Замусоривание и незаконный сброс
Inadequate waste management	Ненадлежащее регулирование отходов
Litter thrown overboard by passengers	Мусор, выбрасываемый за борт пассажирами
Lost or abandoned gear	Утерянные или брошенные орудия лова
Galley waste thrown overboard	Пищевые отходы, выбрасываемые за борт
Sewage	Канализация

Run-off	Стоки
Wind blown	Перенос с ветром
River	Реки
Cotton-bud sticks	Ватные палочки
Plastic bags	Пластиковые пакеты
Plastic bottles	Пластиковые бутылки
Fishing nets and line	Рыболовные сети и леска
Sources from neighbouring areas	Источники из соседних районов
Ocean currents	Океанские течения
Direct input	Прямое поступление
Diffuse input	Опосредованное поступление
Transport mechanisms	Механизмы переноса

10. Порядок работы будет следующим:

этап I:

- a) сбор информации о существующих организациях и инициативах, связанных с предотвращением образования морского мусора, и выявление потенциальных партнеров для сотрудничества;
- b) сбор данных на основе отчетов, научной литературы и источников в промышленности о существующих технологических решениях, как наземных (регулирование отходов, очистка сточных вод), так и прибрежных (улавливание мусора);

этап II:

- a) сбор информации о положении дел с внедрением выявленных технологических решений и потенциальных препятствиях в различных регионах мира;
- b) подготовка рекомендаций для лиц, принимающих политические решения, относительно предпочтительных направлений деятельности исходя из соображений эффективности и действенности.

11. Первые два пункта носят описательный характер. В рамках пункта 1 будет составлен всеобъемлющий перечень существующих организаций и инициатив, имеющих дело с технологическими решениями по предотвращению замусоривания моря, с тем чтобы избежать дублирования усилий и выявить потенциальных партнеров для сотрудничества на ранних этапах этого процесса.

12. Цель пункта 2 заключается в сборе данных о существующих технологических решениях, которые будут введены в общедоступную базу данных на более позднем этапе данного проекта. Этот пункт лучше всего структурировать на основе наиболее подходящих источников и путей в конкретном региональном контексте (см. диаграмму 1) и соответствующих технических ресурсов и технологических инноваций, которые пригодны для реализации. Поскольку ситуация в области удаления морского мусора и отходов в развивающихся странах существенно отличается от ситуации в развитых странах, первым важным шагом является определение надежных критериев для обзора, касающихся: а) выбора технологий; и б) того, какие именно данные и информацию следует собирать. Данные будут собираться на основе докладов ООН, научной литературы и источников в промышленности, т.е. поставщиков технологий, а также через такие вспомогательные организации, как, например, Международный центр природоохранных технологий (МЦПТ) и Международная ассоциация по твердым отходам (МАТО). Собранная информация будет включать в себя сведения о поставщике, наличии на рынке, основных принципах процессов, цене, входящей и исходящей материалоемкости (тип, качество) и т.д. выявленных ресурсов.

13. Пункт 3 касается практических аспектов осуществления. На основе опросов и отчетов будет собираться информация о положении дел с внедрением выявленных технологических решений и потенциальных препятствиях в различных регионах мира. Будут оцениваться пробелы в знаниях и нехватка потенциала.

14. В рамках пункта 4 будут вынесены рекомендации для лиц, принимающих политические решения, относительно предпочтительных направлений деятельности исходя из соображений эффективности и действенности.

15. График будет следующим:

График	
Октябрь-ноябрь 2019 года	Сбор справочных материалов и выявление текущих инициатив, в рамках которых может быть предоставлена информация
Ноябрь 2019 года	Разработка аннотированной схемы технического перечня и технического доклада, готовых для обсуждения с группой
21 ноября 2019 года	Заседание для углубленного анализа в ходе Глобальной конференции по экологически устойчивым технологиям и инновациям (ГСТИК-2019) в Брюсселе (20-22 ноября) с участием представителей участвующих организаций
18-22 ноября 2019 года	Представление подхода и ожидаемых результатов на третьем совещании Специальной группы экспертов открытого состава в Бангкоке
Декабрь 2019 года – апрель 2020 года	Сбор, обобщение и оценка технологических решений на основе консультаций с заинтересованными сторонами и сотрудничества с существующими базами данных
Май 2020 года	Представление первого варианта перечня на четвертом совещании Специальной группы экспертов открытого состава
Май-октябрь 2020 года	Завершение работы над базой данных, подготовка технического доклада и доклада о пробелах в консультации с основными заинтересованными сторонами
Октябрь 2020 года	Доклад об итоговых результатах пятому совещанию Специальной группы экспертов открытого состава

16. Ожидается подготовка следующих итоговых документов:

- a) база данных технологических решений для предотвращения образования и сокращения объема морского мусора;
- b) технический доклад с описанием роли технологических решений в устойчивом регулировании пластмасс на протяжении всей их производственно-сбытовой цепи;
- c) оценка пробелов в знаниях и потенциале с уделением внимания различиям в различных регионах мира, особенно в развитых и развивающихся странах;
- d) рекомендации в области политики в отношении оптимальных мер по предотвращению образования и сокращению объема морского мусора.

III. Основные вопросы

17. СГЭ, возможно, пожелает прокомментировать предложенную методологию, которой секретариат будет руководствоваться при выполнении мандата, предусмотренного подпунктом 7 b). В частности:

- a) Какова наиболее эффективная с точки зрения затрат сфера охвата перечня для получения максимального объема соответствующей информации при ограниченных по времени и ресурсам условиях?
- b) Каковы основные критерии для включения технических ресурсов в настоящий перечень или исключения из него?
- c) Какова наиболее полезная классификация технических ресурсов для директивных органов?
- d) Является ли надлежащей определенной в настоящее время сфера охвата перечня?